**Информация**

**об основных итогах контрольного мероприятия**

 **«Проверка соблюдения целей, условий и порядка предоставления из местного бюджета субсидий на иные цели муниципальным учреждениям, подведомственным Управлению образования администрации муниципального образования Кандалакшский район»**

 В соответствии с Планом работы на 2023 год Контрольно-счетным органом проведено контрольное мероприятие «Проверкасоблюдения целей, условий и порядка предоставления из местного бюджета субсидий на иные цели муниципальным учреждениям, подведомственным Управлению образования администрации муниципального образования Кандалакшский район**»**

**Цель проверки:**

* анализ муниципальных правовых актов на соответствие действующему законодательству и нормативным правовым актам;
* проверка соблюдения целей, условий и порядка предоставления из местного бюджета субсидий на иные цели;
* проверка расходования средств местного бюджета, в рамках субсидии на создание современного школьного пространства «Arctic Schools».

**Объекты контроля**:

- Управление образования администрации муниципального образования Кандалакшского района.

- образовательные учреждения Кандалакшского муниципального района, вошедших в число победителей, получивших грант из областного бюджета.

**Перечень составленных актов** **проверки**:

- МБДОУ «Детский сад № 16» от 04.10.2023;

- МАДОУ «Детский сад № 27» от 04.10.2023;

- МАДОУ «Детский сад № 48» от 04.10.2023;

- МБОУ «СОШ № 1» от 19.10.2023 (с разногласиями);

- МБОУ «СОШ № 2» от 17.10.2023;

- МАОУ «СОШ № 3» от 31.10.2023 (с пояснениями);

- Управление образования (акт от 07.11.2023г.).

 Представленные пояснения и разногласия приняты.

**Проверяемый период**: 2022-2023г.г.

**Проверкой установлено**

В целях реализации приоритетных направлений по социально-экономическому развитию Мурманской области, полученных в том числе по результатам анкетирования жителей Мурманской области, распоряжением Правительства Мурманской области от 25.03.2022 № 74-РП утвержден План мероприятий «НА СЕВЕРЕ - ЖИТЬ!».

В числе мероприятий - реализация проекта по модернизации образовательных пространств «Arctic Schools» (школы, колледжи, детские сады).

Цель реализации мероприятия - создание условий для получения современного качественного среднего образования детей в комфортных условиях, для саморазвития и самореализации детей.

Ответственными исполнителями назначены Министерство образования и науки Мурманской области, органы местного самоуправления Мурманской области.

 В рамках реализации данного проекта, Министерство образования и науки Мурманской области обеспечивает предоставление грантов в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и «Порядком предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета государственным областным и муниципальным образовательным организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию мероприятий по преобразованию пространств образовательных организаций в рамках проекта "Arctic schools"», утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 205-ПП, в редакции постановлений от 06.05.222 № 360-ПП, от 20.05.2022 № 384-ПП, от 25.01.2023 № 45-ПП (далее – Порядок предоставления грантов от 21.03.2022 № 205-ПП), где определены:

* цель предоставления гранта - финансовое обеспечение затрат государственных областных и муниципальных образовательных организаций, не являющихся казенными учреждениями, на реализацию мероприятий по преобразованию пространств образовательных организаций в рамках проекта «Arctic schools» («Арктическая школа»);
* направления гранта:
* современное пространство школьной столовой;
* спортивное школьное пространство;
* общественное школьное пространство (информационно-библиотечные центры, актовые залы, рекреации и иные общественные пространства;
* внутреннее (учебное) школьное пространство (учебное пространство);
* современное пространство школьной теплицы (*исключено* постановлением Правительства Мурманской области от 25.01.2023 № 45-ПП);
* опорные площадки для подготовки школьников к олимпиадам (*включено* с 2023г. постановлением Правительства Мурманской области от 25.01.2023 № 45-ПП).
* цели направления средства гранта:
* проведение капитальных и текущих общестроительных работ;
* оплата работ, услуг:

 - транспортные услуги, услуги по настройке и установке оборудования,

 - прочие услуги, связанные с реализацией мероприятий по преобразованию пространств (*включено* с 2023г постановлением Правительства Мурманской области от 25.01.2023 № 45-ПП);

* приобретение:

 - основных средств,

 - материальных запасов,

 - программного обеспечения(*включено* с 2023г. постановлением Правительства Мурманской области от 25.01.2023 № 45-ПП).

Грант предоставляется посредством проведения конкурса.

Процент привлеченных финансовых средств в качестве софинансирования гранта со стороны муниципального образования и (или) социальных партнеров государственных областных и муниципальных образовательных организаций составляет не менее 2 процентов от общей суммы гранта (пункт 1.6 Порядка предоставления грантов от 21.03.2022 № 205-ПП).

 На муниципальном уровне реализация вышеуказанного проекта предусмотрена паспортом муниципальной программы «Развитие образования Кандалакшского района» (утверждена постановлением администрации от 25.11.2020 № 1495 с изменениями), *подпрограмма «Создание условий для обеспечения функционирования муниципальной системы образования», мероприятие «Современное школьное пространство «Arctic schools».*

Единственным исполнителем программного мероприятия является Управление образования.

Как определено нормами пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ порядок предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

На муниципальном уровне «Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования Кандалакшский район муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» утвержден постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 25.04.2016 № 474 (в новой редакции от 30.12.2020 № 1934).

Во исполнение пункта 5 постановления администрации от 30.12.2020 № 1934 приказом Управления образования от 30.06.2021 № 399 утверждены «Правила предоставления и расходования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным образовательным организациям»,

 В соответствии с пунктом 8 Порядка определения объема субсидии на иные цели от 25.04.2016 № 474 (в ред. от 30.12.2020 № 1934) субсидия учреждению предоставляется на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления из районного бюджета муниципальному бюджетному (автономному) образовательному учреждению субсидии на иные цели, заключенного с органом, осуществляющим функции и полномочия Учредителя (Управление образования), форма которого утверждена приказом Управления образования от 03.03.2020 № 110 (с изменениями от 21.09.2022 № 703).

Управлением образования ежегодно издается приказ «Об организации работы по реализации проектов по преобразованию пространств».

*Проверка проводилась в отношении субсидии на иные цели за счет средств местного бюджета (на условиях софинансирования).*

**Сравнительная таблица региональных и муниципальных норм:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Учреждение | Соглашение с Министерством образования Мурманской области о предоставлении гранта в форме субсидии из областного бюджета (предмет соглашения)  | Соглашение с Управление образования о порядке и условиях предоставления из районного бюджета субсидии на иные цели (предмет соглашения)  | Субсидии за счет средств местного бюджета |
| объем субсидии( в рублях) | направления расходования |
| **2022г.** |
|  | современное пространство прилегающих территорий **дошкольных** образовательных организаций. | субсидия на создание современного **школьного пространства** проекта «Arctic schools» |  |  |
| МБДОУ «Детский сад № 16»  | **Проект «НА СЕВЕРЕ ЖИТЬ - СО ЗДОРОВЪЕМ ДРУЖИТЬ»** | 105 000,00 | детский спортивный комплекс (1 шт.) |
| МАДОУ «Детский сад № 27» | **Проект «ЗАРЯЖЕНЫ ЗДОРОВЬЕМ»** | 105 000,00 | ворота с баскетбольным щитом (сетка в комплекте)(1 шт.) |
| МАДОУ «Детский сад № 48» | *Проект не выделен* | 105 000,00 | скамейка уличная «Светофор» 120х38х45 (10 шт.) |
| МБОУ «СОШ № 1» | Общественное **школьное пространство** (информационно-библиотечные центры, актовые залы, рекреации и иные общест-венные пространства).**Проект «АR 3 D – студия»** | 100 000,00 | пластик для 3D ручек (54 шт.) |
| МБОУ «СОШ № 2» | **Спортивное** школьное пространство.**Проект « НА СЕВЕРЕ ЖИТЬ - СИЛЬНЫМ, ЛОВКИМ, БЫСТРЫМ БЫТЬ»** | 100 000,00 | модульный скалодром (1 шт.) |
| МАОУ «СОШ № 3» | Современное пространство **школьной теплицы****Мероприятие – преобразование простран-ства школьной теплицы «НА СЕВЕРЕ ЖИТЬ – С ВИТАМИНАМИ ДРУЖИТЬ»** | 170 000,00 | транспортировка грунта  |
| 230 000,00 | грунт и посадочный материал для теплицы |
| **итого** | **915 000,00** | **х** |
| **2023г.** |
| МАОУ «СОШ № 3» | Внутренне (учебное) школьное пространство (**учебное пространство**). **Проект «Центр детских инициатив «СИЯЙ»** | субсидия на создание современного **школьного пространства** проекта «Arctic schools» | 160 000,00 | ученической мебель (15 шт.) |

В ходе проверочных мероприятий расходования средств местного бюджета в виде субсидий на иные цели осуществлена проверка правильности отражения информации об отдельных активах, обязательствах, расходах, источниках финансирования деятельности и фактах хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета исходя из требований законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и особенностей, установленных учетной политикой учреждения.

Контрольные процедуры в отношении средств местного бюджета, выделенных учреждению в соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в виде субсидии на иные цели, осуществлены на предмет:

* соблюдения муниципальным (бюджетным, автономным) учреждением положений соглашения о предоставлении субсидии;
* достижения целей и задач предоставления субсидии на иные цели, включая соблюдение сроков выполнения мероприятий;
* ведения обособленного учета, достоверности составления и своевременности предоставления отчетности об использовании средств субсидии на иные цели;
* своевременности и полноты возврата сумм, не использованных на начало очередного финансового года остатков целевых субсидий в местный бюджет (в случае отсутствия решения учредителя о наличии потребности направления этих средств на цели предоставления субсидии в очередном финансовом году).

Фактов нецелевого использования средств местного бюджета не установлено.

**По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и замечания:**

* **в отношении Управления образования:**
1. В нарушение Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели (постановление администрации от 25.04.2016 № 474 в ред. от 30.12.2020 № 1934):
	1. не разработан Порядок установления наличия потребности (отсутствия потребности) в целевых субсидиях, не использованных по состоянию на 1 января очередного финансового года, и направления их на те же цели (пункта 16 Порядка);
	2. в пункте 22 Правил предоставления и расходования субсидий на иные цели (приказ Управления образования от 30.06.2021 № 399) излишне установлено требование к обоснованию размера субсидии в отношении стоимости планируемых к приобретению основных средств (предоставление не менее 3-х коммерческих предложений поставщиков) (пункт 3.14 Порядка);

**1.3.** при отсутствии установленных требований в отношении закупки материальных запасов применялось аналогичное привило о предоставлении коммерческих предложений;

* 1. установило единый показатель оценки результативности предоставления субсидии, вследствие чего, не представляется возможным оценить достоверность и объективность исполнения установленного целевого показателя результативности использования субсидии *(доля проведенных работ по реализации проекта в общем объеме запланированных работ по реализации проекта (в %)* (пункт 8 Порядка).
* **в отношении образовательных учреждений Кандалакшского муниципального района:**

**1)** Не соблюдаются требования норм Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части организации, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности (МАОУ СОШ № 3). Выявленные нарушения в целом не повлиял на состояние бухгалтерского учета и достоверность бухгалтерской отчетности.

**2)** В нарушение части 20 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 3.7.1, 3.19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 допущены нарушения в части порядка обоснования НМЦК, что содержит признаки административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ (на дату проверки срок привлечения к административной ответственности истек) (МБОУ СОШ № 2).

**3)** В нарушение:

- абзаца 2 пункта 4 приказа Управления финансов администрации м.о. Кандалакшский район от 29.12.2017 № 108 «О санкционировании расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

- приказа Управления образования от 03.03.2020 № 110 «Об утверждении Формы соглашения о порядке и условиях предоставления из районного бюджета муниципальному бюджетному (автономному) образовательному учреждению субсидии на иные цели» (с изменениями от 21.09.2022 № 703):

 ф. ОКУД 0501016 «Сведения об операциях с целевыми субсидиями» представлена в УФК по Мурманской области с нарушением установленного срока (МБДОУ «Детский сад № 16», МАДОУ «Детский сад № 27», МАДОУ «Детский сад № 48», МАОУ СОШ № 3).

**4)** В нарушение приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» учреждением не соблюдены сроки предоставления в КИОиТП администрации м.о. Кандалакшский района, сведений о приобретенных основных средствах для включения Реестр муниципальной собственности на праве оперативного управления (МАОУ СОШ № 3).

**5)** Применяемая форма плана ФХД не соответствует форме, утвержденной постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 26.02.2020 № 295 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений муниципального образования Кандалакшский муниципальный район Мурманской области и муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского муниципального района Мурманской области» (с изменениями от 26.02.2020 № 295, от 28.04.2023 № 819) (МАОУ«СОШ № 3).

**6)** В нарушение пункта 22 Приложения № 1 к Правилам предоставления и расходования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным образовательным организациям», утвержденных приказом Управления образования от 30.06.2021 № 399 для обоснования размера субсидии на приобретение основных средств в Управление образования представлено менее 3-х коммерческих предложений поставщиков (МБОУ СОШ № 2, МАОУ СОШ № 3).

**По итогам контрольного мероприятия рекомендовано:**

1. **Администрации муниципального образования Кандалакшский район**:
	1. Отдельные нормы Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования Кандалакшский район муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 25.04.2016 № 474 (в ред. от 30.12.2020 № 1934) уточнить с учетом Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 (в ред. от 25.01.2022 № 40).
2. **Управлению образования:**

**2.1.** Отдельные нормы Правил предоставления и расходования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям (утверждены приказом Управления образования от 30.06.2021 № 399) привести в соответствие с нормами Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования Кандалакшский район муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (утвержден постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 25.04.2016 № 474 в редакции от 30.12.2020 № 1934).

**2.2.** В соответствии с пунктом 16 Порядка 25.04.2016 № 474 разработать «Порядок установления наличия потребности (отсутствия потребности) в целевых субсидиях, не использованных по состоянию на 1 января очередного финансового года, и направления их на те же цели», согласовав его с Управлением финансов.

 Отчет о результатах проверки направлен в Администрацию муниципального образования Кандалакшский район и Управление образования.

Информация с предложениями направлена в Администрацию муниципального образования Кандалакшский район (письмо от 13.11.2023 № 03-08/174).

Председатель Н.А. Милевская